

Analýza vplyvov na podnikateľské prostredie

Názov materiálu: Strategický plán spoločnej poľnohospodárskej politiky 2023-2027 – návrh

Predkladateľ: Ministerstvo pôdohospodárstva a rozvoja vidieka SR

3.1 Náklady regulácie

Predkladaný materiál nevytvára žiadne nové regulácie, ktoré priamo menia náklady firiem.

3.1.1 Súhrnná tabuľka nákladov regulácie

Tabuľka č. 1: Zmeny nákladov (ročne) v prepočte na podnikateľské prostredie (PP), vyhodnotenie mechanizmu znižovania byrokracie a nákladov.

TYP NÁKLADOV	Zvýšenie nákladov v € na PP	Zníženie nákladov v € na PP
<i>A. Dane, odvody, clá a poplatky, ktorých cieľom je znižovať negatívne externality</i>	0	0
<i>B. Iné poplatky</i>	0	0
<i>C. Nepriame finančné náklady</i>	0	0
<i>D. Administratívne náklady</i>	0	0
Spolu = A+B+C+D	0	0
<i>z toho</i>		
<i>E. Vplyv na mikro, malé a stredné podniky</i>	0	0
<i>F. Úplná harmonizácia práva EÚ</i>	0	0
VÝPOČET mechanizmu znižovania byrokracie a nákladov	IN	OUT
G. Náklady okrem výnimiek = B+C+D-F	0	0

3.1.2 Výpočty vplyvov jednotlivých regulácií na zmeny v nákladoch podnikateľov

Tabuľka č. 2: Výpočet vplyvov jednotlivých regulácií (nahradte rovnakou tabuľkou po vyplnení Kalkulačky nákladov):

P.č.	Zrozumiteľný a stručný opis regulácie vyjadrujúci dôvod zvýšenia/zníženia nákladov na PP	Číslo normy (zákona, vyhlášky a pod.)	Lokalizácia (§, ods.)	Pôvod regulácie: SK/EÚ úplná harm./EÚ harm. s možnosťou voľby	Účinnosť regulácie	Kategória dotk. subjektov	Počet subjektov v dotk. kategórii	Počet subjektov MSP v dotk. kategórii	Vplyv na 1 podnik. v €	Vplyv na kategóriu dotk. subjektov v €	Druh vplyvu In (zvyšuje náklady) / Out (znižuje náklady)

3.2 Vyhodnotenie konzultácií s podnikateľskými subjektmi pred predbežným pripomienkovým konaním

Konzultácie s partnermi sú opísané v Prílohe III: Konzultácie s partnermi tohto materiálu. Výhodiskom pre vypracovanie materiálu bol dotazníkový prieskum, ktorého cieľom bolo identifikovať potreby a preferencie verejnosti o nastavení budúcej spoločnej poľnohospodárskej politiky. Dotazník bol zverejnený na internetovej stránke MPRV SR dňa 25.1.2019 a bolo možné ho vyplniť do 15.2.2019 s tým, že do dotazníka sa zapojilo 685 respondentov. Výsledky dotazníku tvorili podklad pre tvorbu Strategického plánu SPP 2023-2027, resp. jeho hlavnej časti s názvom Intervenčná stratégia. Komunikácia s partnermi následne prebiehala prostredníctvom:

1. Pracovnej skupiny pre vypracovanie Strategického plánu SPP 2023-2027,
2. Malé tematické pracovné skupiny,
3. Verejné konzultácie.

3.3 Vplyvy na konkurencieschopnosť a produktivitu

Dochádza k vytvoreniu resp. k zmene bariér na trhu?

Bude sa s niektorými podnikmi alebo produktmi zaobchádzať v porovnateľnej situácii rôzne (napr. špeciálne režimy pre mikro, malé a stredné podniky tzv. MSP)?

Strategický plán spoločnej poľnohospodárskej politiky 2023-2027 – návrh (ďalej len „SP“) cieľi na vyššiu podporu produkcie ovocia a zeleniny a produktov živočíšnej výroby, udržateľného hospodárenia, podpory malých a mladých poľnohospodárov, zvýšená podpora ide aj do oblastí so znevýhodnenými prírodnými podmienkami. Slovensko má jednu z najvyšších koncentrácií veľkých poľnohospodárskych podnikov v rámci EÚ. Priemerná veľkosť poľnohospodárskeho podniku je 80,7 ha a priemerná veľkosť poľnohospodárskeho podniku podporeného z prostriedkov SPP je 101 ha, čo je 5 násobne viac ako priemer v EÚ. Generačná obnova je nevyhnutná pre zachovanie poľnohospodárskej výroby. Vekový priemer pracovníkov v poľnohospodárstve je vyšší ako v ostatných odvetviach hospodárstva.

V I. pilieri SPP sú tieto ciele sledované cez viaceré intervencie a nástroje.

V II. pilieri SPP budú projekty pre tieto skupiny poľnohospodárov zvýhodnené bodovo alebo vyššou intenzitou pomoci (nižšou mierou spolufinancovania žiadateľa).

Ovplyvňuje zmena regulácie cezhraničné investície (príliv/odliv zahraničných investícií resp. uplatnenie slovenských podnikov na zahraničných trhoch)?

Spoločná poľnohospodárska politika (SPP) sa aplikuje vo všetkých členských krajinách EÚ. Členské štáty EÚ sa riadia rovnakým legislatívnym rámcom EÚ a majú možnosť prispôbiť si SP vlastným vnútorným podmienkam. V súčasnosti prebieha príprava SP vo všetkých krajinách, a preto nie je možné vyhodnotiť dopady na konkurencieschopnosť SK v rámci EÚ. Vzhľadom na dotačný charakter SPP, ktorá zvyšuje disponibilné príjmy farmárov, SPP zvyšuje konkurencieschopnosť farmárov EÚ voči 3. krajinám. Celkový dopad na

konkurencieschopnosť bude však možné posúdiť až po implementácii stratégií Európskej zelenej dohody s dopadom na poľnohospodársku a potravinársku produkciu.

Ovplyvní dostupnosť základných zdrojov (financie, pracovná sila, suroviny, mechanizmy, energie atď.)?

Jedným zo základných cieľov SPP je podpora príjmu poľnohospodárov a podpora investícií do potravinárstva, poľnohospodárstva, lesného hospodárstva a do rozvoja vidieka. V priebehu 5 rokov bude vyplatených cca 2 mld. EUR v rámci I. piliera. Viac ako 2 mld. EUR bude vyplatených vo forme projektových a neprojektových podpôr.

Ovplyvňuje zmena regulácie inovácie, vedu a výskum?

Medzi cieľmi SPP je zaradený prierezový cieľ s alokáciou 30 mil. EUR: Modernizácia sektora prostredníctvom podpory a spoločného využívania poznatkov, inovácií a digitalizácie v pôdohospodárstve a vo vidieckych oblastiach. V rámci tohto cieľa bude podporená aj modernizácia AKIS (Agricultural Knowledge and Innovation System – Poľnohospodársky vedomostný a inovačný systém). AKIS tvorí hlavný pilier výmeny poznatkov v sektore poľnohospodárstva a spracovania výrobkov a lesného hospodárstva. Dôraz bude kladený na lepšie zapojenie vzdelávacích a výskumných inštitúcií a vyššiu kvalitu poskytovaného vzdelávania a poradenstva.

Ako prispieva zmena regulácie k cieľu Slovenska mať najlepšie podnikateľské prostredie spomedzi susediacich krajín EÚ?

Materiál vytvára v rámci možností spoločných podmienok EÚ čo najlepšie podmienky pre rozvoj poľnohospodárstva, potravinárstva lesníctva a vidieka na Slovensku. Na tento účel bola vypracovaná analýza SWOT a na jej základe identifikácia potrieb, ktoré predstavovali vstup do prípravy SP.

Konkurencieschopnosť:

Na základe uvedených odpovedí zaškrtnite a popíšte, či materiál konkurencieschopnosť:

☒ zvyšuje ☐ nemení ☐ znižuje

Produktivita:

Aký má materiál vplyv na zmenu pomeru medzi produkciou podnikov a ich nákladmi?

SP umožňuje všetkým poľnohospodárom, ktorí požiadajú o podporu, získať platby na intervencie podľa SP, najmä na základe výmery poľnohospodárskeho podniku alebo počtu hospodárskych zvierat. Rast produktivity je limitovaný tvorbou verejných statkov v oblasti ekológie, životného prostredia a biodiverzity.

Na základe uvedenej odpovede zaškrtnite a popíšte, či materiál produktivitu:

☒ zvyšuje ☐ nemení ☐ znižuje

3.4 Iné vplyvy na podnikateľské prostredie

Ak má materiál vplyvy na PP, ktoré nemožno zaradiť do predchádzajúcich častí, či už pozitívne alebo negatívne, tu ich uveďte. Patria sem:

- a) sankcie alebo pokuty, ako dôsledok porušenia právne záväzných ustanovení;

- b) vplyvy súvisiace so žiadosťami o alebo prijímaním dotácií, fondov, štátnej pomoci a čerpaním iných obdobných foriem podpory zo strany štátu, keďže sú sprievodným javom uchádzania sa či získania benefitov, na ktoré nie je právny nárok priamo zo zákona, ale vzniká na základe prejavu vôle dotknutého subjektu;*
- c) regulované ceny podľa zákona č. 18/1996 Z. z. o cenách;*
- d) iné vplyvy, ktoré predpokladá materiál, ale nemožno ich zaradiť do častí 3.1 a 3.3.*

SP je základný dokument SPP, ktorý určuje pravidlá pre čerpanie prostriedkov z EÚ na poskytovanie priamej podpory v poľnohospodárstve, na financovanie trhových opatrení v poľnohospodárstve a na rozvoj vidieka. Dokument je vypracovaný na základe požiadaviek určených v nariadení EÚ č. 2021/2115 z 2.12.2021. SPP je tvorená 2 piliermi:

I. pilier je financovaný cez EPZF. Finančné prostriedky sú vyplácané všetkým oprávneným žiadateľom.

II. pilier je kombináciou neprojektových, projektových podpôr (nenávratnej formy pomoci a finančných nástrojov (návratnej formy pomoci). Tieto podpory sú obmedzené a podporení budú len žiadatelia, ktorí splnia požiadavky, do vyčerpania finančných prostriedkov.

S cieľom zabezpečiť rovnaké podmienky medzi prijímateľmi sa v súvislosti s kontrolami a sankciami zavedú určité pravidlá, ktoré budú upravené formou aproximačných nariadení vlády SR a legislatívy EÚ s cieľom zabezpečiť o. i. kontroly zákonnosti a správnosti operácií. Zavádzanie opatrení nepredpokladá výrazne vyššie dopady na podnikateľské prostredie.